



Prezes Głównego Urzędu Statystycznego

dr Dominik Rozkrut

Warszawa, 2024-09-11

Znak sprawy: GUS-GP03.0200.5.2021

Znak pisma: GUS-GP03.0200.5.2021.469

**Pani
Wioletta Zwara**

Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji

Szanowna Pani Sekretarz,

na podstawie § 8 ust. 1 zarządzenia nr 48 Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji przekazuję w załączeniu **projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw** (UD12), z uprzejmą prośbą o skierowanie przedmiotowego projektu do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Rozwiązania proponowane w projekcie ustawy, polegają na wprowadzeniu zmian, przede wszystkim, w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 773), dalej: „ustawa o statystyce publicznej”. Zmiany w tej ustawie dotyczą organizacji i funkcjonowania dwóch prowadzonych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego rejestrów urzędowych:

- 1) krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (dalej „rejestr REGON”);
- 2) krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju (dalej „rejestr TERYT”).

Można je określić jako: zmiany porządkujące terminologię, zmiany porządkujące zakres regulacji, zmiany mające na celu rozszerzenie podstaw do weryfikacji wpisów, zmiany mające na celu ograniczenie przetwarzania danych osobowych, zmiany proceduralne.

Ponadto zmiany w ustawie o statystyce publicznej odnoszą się do Polskiej Klasyfikacji Działalności, która stanowi jeden z podstawowych standardów klasyfikacyjnych w Rzeczypospolitej Polskiej, opracowywanych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Powodem podjęcia prac nad zmianą ustawy w zakresie dotyczącym Polskiej Klasyfikacji Działalności jest, przede wszystkim, obecnie prowadzony przegląd Statystycznej Klasyfikacji Działalności Gospodarczych, obowiązującej w Unii Europejskiej NACE Rev. 2, której krajowym odpowiednikiem jest Polska Klasyfikacja Działalności (PKD), wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. (Dz. U. Nr 251, poz. 1885, z późn. zm.). Wprowadzenie nowych klasyfikacji NACE oraz PKD planowane jest na dzień 1 stycznia 2025 roku. Istotna zmiana polegająca na dodaniu art. 40a i 40b do ustawy o statystyce publicznej (art. 1 pkt 8 projektu ustawy) ma na celu ukształtowanie rozwiązań prawnych umożliwiających automatyczne przeklasyfikowanie podmiotów w rejestrze REGON w przypadku wydania nowej PKD albo wprowadzenia zmian w obowiązującej PKD. Mając na uwadze konieczną spójność systemu prawa, analogiczne rozwiązania umożliwiające automatyczne przeklasyfikowanie podmiotów w przypadku wydania nowej PKD albo wprowadzenia zmian w obowiązującej PKD zostały zaproponowane w ustawach regulujących funkcjonowanie Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: „CEIDG”) oraz Krajowym Rejestrze Sądowym (dalej: „KRS”), tj. w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541) (art. 6 projektu ustawy) oraz ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 979) (art. 5 projektu ustawy).

Konsekwencją zmian wprowadzanych w ustawie o statystyce publicznej, jest również konieczność dokonania zmian w innych ustawach regulujących funkcjonowanie niektórych rejestrów urzędowych, bezpośrednio

związanych

z zakresem przedmiotowym projektowanej ustawy (art. 2-8 projektu ustawy).

Mając na względzie, że projekt reguluje kwestie związane z modernizacją systemów teleinformatycznych, w których są prowadzone:

- 1) rejestr TERYT, w szczególności w zakresie dotyczącym zmian wprowadzanych w art. 1 pkt 19-23 projektu ustawy;
- 2) rejestr REGON, w zakresie dotyczącym zmian wprowadzanych w art. 1 pkt 1-18 projektu ustawy, co w szczególności ma umożliwić automatyczną zmiany kodów PKD określających przedmiot działalności dla podmiotów zarejestrowanych w rejestrze REGON, w przypadku wydania nowej PKD albo wprowadzenia zmian w obowiązującej PKD;
- 3) CEIDG i KRS, w zakresie dotyczącym umożliwienia automatycznej zmiany kodów PKD określających przedmiot działalności dla podmiotów zarejestrowanych w CEIDG i KRS, w przypadku wydania nowej PKD albo wprowadzenia zmian w obowiązującej PKD

– Główny Urząd Statystyczny uznał projekt ustawy za dokument rządowy związany z informatyzacją, co uzasadnia rozpatrzenie projektu przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12) stanowi kontynuację i efekt prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej, oznaczonym jako UD474 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów obowiązującym do dnia 27 listopada 2023 r. Projekt ustawy (oznaczony jako UD474) został w styczniu 2023 r.:

- 1) skierowany do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych – zgłoszone w ich trakcie uwagi, a także późniejsze ustalenia w trybie roboczym z organami, które zgłosiły te uwagi, zostały uwzględnione w procedowanym obecnie projekcie ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12);
- 2) przekazany do zaopiniowania reprezentatywnym organizacjom pracodawców wchodzącym w skład Rady Dialogu Społecznego – żadna ze tych organizacji pracodawców nie zgłosiła uwag do projektowanej ustawy;
- 3) przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego – Komisja nie zgłosiła uwag do projektowanej ustawy.

Procedowany obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12) został opracowywany bez uprzedniego przyjęcia założeń.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12) został dnia 20 lutego 2024 r. przekazany do ponownego zaopiniowania i konsultacji publicznych następującym podmiotom:

- 1) Polskie Towarzystwo Statystyczne;
- 2) Instytut Statystyki Kościoła Katolickiego;
- 3) Rządowa Rada Ludnościowa;
- 4) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 5) Polska Rada Biznesu;
- 6) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Główny Geodeta Kraju;
- 8) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego;
- 9) Kancelaria Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej;
- 10) Kancelaria Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt ustawy (UD12) został również ponownie przekazany do zaopiniowania reprezentatywnym organizacjom pracodawców wchodzącym w skład Rady Dialogu Społecznego, tj. następującym podmiotom:

- 1) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Konfederacja „Lewiatan”;
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club;

- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich.

Projekt ustawy (UD12) został również przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do spraw objętych zadaniami związków zawodowych, nie przekazano projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Uwagi zgłoszone w trakcie uzgodnień międzyresortowych i opiniowania wraz ze stanowiskiem Głównego Urzędu Statystycznego wobec tych uwag zawarto w zestawieniu uwag, załączonym do obecnej wersji projektu ustawy.

W ramach opiniowania uwagi do projektu ustawy zgłosił wyłącznie Główny Geodeta Kraju. Uwagi te zostały uwzględnione w obecnej wersji projektu ustawy.

W ramach konsultacji publicznych nie zgłoszono żadnych uwag do projektu ustawy UD12).

Żadna ze ww. organizacji pracodawców nie zgłosiła uwag do projektu ustawy (UD12).

Rada Dialogu Społecznego nie zgłosiła uwag do projektu ustawy (UD12).

Podsumowanie konsultacji zostało przedstawione w załączonym do projektu raporcie z konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Statystycznego w zakładce *Projektowanie aktów prawnych* oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce *Rządowy Proces Legislacyjny*. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Zmiany proponowane w ustawie o KRS, określone w art. 5 projektowanej ustawy, są odpowiedzią na dotychczasowe, prowadzone już od 2021 r., uzgodnienia Głównego Urzędu Statystycznego z Ministerstwem Sprawiedliwości. Rozwiązanie proponowane w obecnej wersji projektu ustawy, dotyczące sposobu automatycznej aktualizacji przedmiotu działalności podmiotów wpisanych do Krajowego Rejestru Sądowego, stanowi istotną modyfikację pierwotnego rozwiązania proponowanego w ramach uzgodnień międzyresortowych. Rozwiązanie to generowało jednak – w ocenie Ministerstwa Sprawiedliwości – bardzo wysokie koszty, sięgające kwoty 258.066.986 zł obliczonej dla 10 lat od dnia wejścia w życie projektowanych zmian (na podstawie wkładu MS do OSR projektu ustawy, stanowiącego załącznik do pisma z dnia 11 czerwca 2024 r., znak DLPK-V.454.83.2024). Zaproponowane w obecnej wersji projektu ustawy nowe rozwiązanie w tym zakresie zostało, w ramach uzgodnień dwustronnych, przesłane do Ministerstwa Sprawiedliwości przy piśmie z dnia 22 lipca 2024 r. (znak GUS-PR08.7031.11.2024.2), w celu oceny merytorycznej, jednak Ministerstwo nie odniosło się do tej propozycji (pismo z dnia 31 lipca 2024 r., znak DL.454.127.2024).

Należy podkreślić, że zaproponowana przez Główny Urząd Statystyczny nowa metoda przeklasyfikowania podmiotów zarejestrowanych w KRS umożliwi znaczne ograniczenie kosztów tego procesu w stosunku do pierwotnego rozwiązania proponowanego w ramach uzgodnień międzyresortowych. Proponowane rozwiązanie przyczyni się również do znacznego ograniczenia obowiązków podmiotów wpisanych do KRS.

Zmiany w ustawie o CEIDG, określone w art. 6 projektowanej ustawy, a także przepisy epizodyczne (art. 9-11 projektu ustawy) zostały wypracowane w toku szczegółowych uzgodnień Głównego Urzędu Statystycznego z Ministerstwem Rozwoju i Technologii, prowadzonych również od 2021 r.

Przedmiotowy projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD12. Jako planowany termin przyjęcia projektu przez Radę Ministrów określono III kwartał 2024 r.

Z poważaniem

Prezes

Głównego Urzędu Statystycznego

Dr Dominik Rozkrut

W załączeniu:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12);
2. Uzasadnienie;
3. Ocena skutków regulacji;
4. Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy w trakcie uzgodnień międzyresortowych i opiniowania wraz ze stanowiskiem GUS wobec tych uwag;
5. Raport z konsultacji;
6. Tabela legislacyjna;
7. Lista kontrolna;
8. Stanowisko KWRiST do projektu ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej, oznaczonego jako UD474 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów obowiązującym do dnia 27 listopada 2023 r.